

Republika Srbija  
Opština Sežawa

---

# STATUT OP[ŠTINE SE^AW

SE^AW, 22.07.2008. godine

Na osnovu ~lana 191. Ustava Republike Srbije ("Slu`beni glasnik Republike Srbije", br. 98/2006), ~lana 11. i 32. stav 1. ta~ka 2. Zakona o lokalnoj samoupravi ("Slu`beni glasnik Republike Srbije", broj 129/2007) i ~lana 96. stav 2. Statuta op{tine Se~aw ("Slu`beni list op{tine Se~aw", broj 5/2002, 10/2002, 15/2004 i 2/2005) Skup{tine op{tine Se~aw, na sednici odr`anoj dana 22.07.2008. godine donela je

## S T A T U T OP[TINE SE^AW

### I OSNOVNE ODREDBE

#### Predmet urelivawa

^lan 1.

Ovim Statutom, u skaldu sa Zakonom, ureljuju se prava i du`nosti op{tine Se~aw (u daqem tekstu: Op{tina), na~in, uslovi, oblici wihovog ostvarivawa, oblici i instrumenti ostvarivawa qudskih i mawinskih prava u Op{tini, broj odbornika Skup{tine op{tine, organizacija i rad organa i slu`bi, na~in u~e{ }a gralana u upravqawu i odlu~ivawu o poslovima iz nadle`nosti Op{tine, osnivawe i rad mesne zajednice i drugih oblika mesne samouprave, kao i druga pitawa od zna~aja za op{tinu.

#### Polo`aj op{tine

^lan 2.

Op{tina je teritorijalna jedinica u kojoj gralani ostvaruju pravo na lokalnu samoupravu u skladu sa Ustavom, Zakonom i ovim Statutom.

Gralani koji imaju bira~ko pravo i prebivali{te na teritoriji Op{tine, upravqaju poslovima Op{tine u skladu sa Zakonom i ovim Statutom.

Gralani u~estvuju u ostvarivawu lokalne samouprave putem gralanske inicijative, zbora gralana, referenduma, drugih oblika u~e{ }a gralana u obavqawu poslova Op{tine i preko svojih odbornika u Skup{tini op{tine, u skladu sa Ustavom, Zakonom i ovim Statutom.

#### Teritorija

^lan 3.

Teritoriju Op{tine, utvrblenu Zakonom, ~ine naseqena mesta, odnosno podru~ja katastarskih op{tina koje ulaze u wen sastav, i to:

- 2 -

Redni broj	Naseqeno mesto	Katastarska op{tina
------------	----------------	---------------------

1.	Banatska Dubica	Banatska Dubica
2.	Boka	Boka
3.	Jarkovac	Jarkovac
4.	Ja{a Tomi}	Ja{a Tomi}
5.	Busewe	Busewe
6.	Konak	Konak
7.	Kraji{nik	Kraji{nik
8.	Neuzina	Neuzina
9.	Se~aw	Se~aw
10.	Sutjeska	Sutjeska
11.	[urjan	

### Svojstvo pravnog lica

^lan 4.

Op{tina Se~aw ima svojstvo pravnog lica.  
Sedi{te op{tine je u Se~wu, ulica Vo`da Karalorla broj 57.

### Jezik i pismo

^lan 5.

Na teritoriji Op{tine u slu`benoj upotrebi je srpski jezik i }irili~no pismo.  
U op{tini pored srpskog jezika i }irili~nog pisma u slu`benoj upotrebi su i malarski jezik i latini~no pismo i rumunski jezik i latini~no pismo kao jezici narodnosti.

### Simboli op{tine

^lan 6.

Op{tina Se~aw ima, svoj simbol.

Simbol je sme{ten u grboliku formu sa zavijutkom prema dowem centru. U gorwoj zoni izvan okvira stoji }irili~ni natpis "Op{tina Se~aw".

Ispod natpisa takole u gorwoj zoni prikazana je gran~ica bagrema sa zelenim listovima kao simbol najrasprostrawenijeg drve}a na ovom prostoru. Do linije horizonta prikazani su (^uti krug) simbol sunca kao izvor `ivota i samom horizontu ma{inski sklop - zup~anik iz dva dela crvene i plave boje {to simboli{e razvoj ma{inske industrije na podru~ju na{e op{tine. Ispod linije horizonta nalazi se zeleni pojas koji simboli{e poqe, a ispod zelenog pojasa nalazi se plava povr{ina vode sa stilizovanim talasima i ribama kao simbol razvoja ribarstva na podru~ju na{e op{tine. U prvom planu prikazani su `uti klas p{enice i je~ma kao simbol poqoprivrednog podru~ja.

Posebnom Odlukom utvrjuje se na~in upotrebe simbola.

Drugi organi, organizacije i ustanove mogu koristiti simbol op{tine uz predhodnu saglasnost Op{tinskog ve}a op{tine Se~aw.

- 3 -

^lan 7.

Simbol op{tine mo`e se isticati samo uz dr`avne simbole.

U slu`benim prostorijama organa Op{tine, isti-u se samo dr`avni simboli i simbol op{tine.

## **Pe~at**

^lan 8.

Organi op{tine imaju pe~at.

Pe~at je okruglog oblika sa ispisanim tekstem: "Republika Srbija, Autonomna Pokrajina Vojvodina, op{tina Se~aw, naziv organa i grb Republike Srbije u sredini pe~ata".

Tekst pe~ata organa op{tine ispisuje se u jednakim koncentri~nim krugovima na srpskom jeziku }irili~nim pismom, malarskom jeziku i latini~nim pismom, rumunskim jezikom i latini~nim pismom.

## **Praznik op{tine**

^lan 9.

Op{tina Se~aw ima svoj praznik.

Praznik op{tine Se~aw je 2. oktobar - Dan osloblewa Se~wa i drugih naseqenih mesta op{tine od okupatora.

## **Nagrade i javna priznawa**

^lan 10.

Op{tina ustanovqava nagrade i druga javna priznawa organizacijama, udru`ewima gralana i gralanima za zna~ajna ostvarewa u proizvodwi, nauci, umetnosti, sportu i drugim dru{tvenim oblastima.

Op{tina mo`e dodeliti zvawe po~asnog gralanina Op{tine.

Nagrade i druga javna priznawa i zvawe po~asnog gralanina dodequje se povodom Dana Op{tine.

Vrste nagrada i drugih javnih priznawa, uslovi i na~in wihovog dodeqivawa, kao i uslov i na~in dodele zvawa po~asnog gralanina ureluje se posebnom Odlukom.

## **Utvrlivawe naziva dela naseqenih mesta**

^lan 11.

Op{tina utvrljuje nazive ulica, trgova, zaselaka i drugih delova naseqenih mesta na svojoj teritoriji posebnom Odlukom, uz predhodnu saglasnost Ministarstva za lokalnu samoupravu.

- 4 -

## **Javnost rada**

^lan 12.

Rad organa Op{tine je javan.

Javnost rada po pravilu obezbeluje se:

1. Putem izdavawa biltena, informatora, saradwom sa medijima, prezentovawem odluka i drugih akata javnosti i postavqawem internet prezentacije;
2. Organizovawem javnih rasprava u skladu sa Zakonom, ovim Statutom i odlukama organa op{tine;

3. I u drugim slu~ajevima utvrlenim ovim Statutom i drugim aktima organa Op{tine.

### **Imovina op{tine**

^lan 13.

Op{tina ima svoju imovinu.

Imovinom Op{tine samostalno upravqaju i raspola`u organi op{tine u skladu sa Zakonom.

## **II NADLE@NOST OP{TINE**

### **Nadle`nost op{tine**

^lan 14.

Op{tina vr{i poslove iz svoje nadle`nosti utvrlene Ustavom i Zakonom, poslove iz okvira prava i dru`nosti Republike koji su joj Zakonom povereni, kao i poslove koje joj poveri Autonomna Pokrajina Vojvodina svojom odlukom.

### **Nadle`nosti utvrlene Ustavom i Zakonom**

^lan 15.

Op{tina, preko svojih organa, u skladu s Ustavom i Zakonom:

- 1) donosi programe razvoja;
  - 2) donosi urbanisti~ke planove;
  - 3) donosi buxet i zavr{ni ra~un;
  - 4) utvrluje stope izvornih prihoda op{tine, kao i na~in i merila za odrelivawe visine lokalnih taksi i naknada;
  - 5) ureluje i obezbeluje obavqawe i razvoj komunalnih delatnosti (pre~i{ }avawe i distribuciju vode, pre~i{ }avawe i odvolewe atmosferskih i otpadnih voda, proizvodwa i snabdevawe parom i toplom vodom, linijski, gradski i prigradski prevoz putnika u drumskom saobra}aju, odr`avawe ~isto}e u gradovima i naseqima, odr`avawe deponija, urelivawe, odr`avawe i kori{ }ewe pijaca, parkova, zelenih rekreacionih i drugih javnih povr{ina, javnih parkirali{ta, javna rasveta, urelewe i odr`avawe grobqa i sahravivawe i dr.), kao i organizacione, materijalne i druge uslove za wihovo obavqawe;
- 5 -
- 6) stara se o odr`avawu stambenih zgrada i bezbednosti wihovog kori{ }ewa i utvrluje visinu naknade za odr`avawe stambenih zgrada;
  - 7) sprovodi postupak iseqewa bespravno useqenih lica u stanove i zajedni~ke prostorije u stambenim zgradama;
  - 8) donosi programe urelewa gralevinskog zemqi{ta, utvrluje i obezbeluje vr{ewe poslova urelewa i kori{ }ewa gralevinskog zemeqi{ta i utvrluje visinu naknade za urelewe i kori{ }ewe gralevinskog zemqi{ta;
  - 9) donosi programe i sprovodi projekte lokalnog ekonomskog razvoja i stara se o unaprelewu op{teg okvira za privrelivawe u jedinici lokalne samouprave;
  - 10) ureluje i obezbeluje kori{ }ewe poslovnog prostora kojim upravqa, utvrluje visinu naknade za kori{ }ewe poslovnog prostora i vr{i nadzor nad kori{ }ewem poslovnog prostora;
  - 11) stara se o za{titi `ivotne sredine, donosi programe kori{ }ewa i za{tite prirodnih vrednosti i programe za{tite `ivotne sredine, odnosno lokalne akcione i sanacione planove, u skladu sa strate{kim

dokumentima i svojim interesima i specifičnostima i utvrđuje posebnu naknadu za zaštitu i unapređewe životne sredine;

12) uređuje i obezbeđuje obavljanje poslova koji se odnose na izgradnju, rehabilitaciju i rekonstrukciju, održavanje, zaštitu, korišćenje, razvoj i upravljanje lokalnim i nekategorisanim putevima, kao i ulicama u naseku;

13) uređuje i obezbeđuje posebne uslove i organizaciju autotaksi prevoza putnika;

14) uređuje i obezbeđuje organizaciju prevoza u linijskoj plovidbi koji se vrši na teritoriji opštine, kao i određuje delove obale i vodenog prostora na kojima se mogu graditi hidrogralevinski objekti i postavljati plovni objekti;

15) osniva robne rezerve i utvrđuje njihov obim i strukturu, uz saglasnost nadležnog ministarstva, radi zadovoljavanja potreba lokalnog stanovništva;

16) osniva ustanove i organizacije u oblasti osnovnog obrazovanja, kulture, primarne zdravstvene zaštite, fizičke kulture, sporta, dečje zaštite i turizma, prati i obezbeđuje njihovo funkcionisanje;

17) osniva ustanove u oblasti socijalne zaštite i prati i obezbeđuje njihovo funkcionisanje, daje dozvole za poštetak rada ustanova socijalne zaštite koje osnivaju druga pravna i fizička lica, utvrđuje ispunjenost uslova za pružanje usluga socijalne zaštite, utvrđuje normative i standarde za obavljanje delatnosti ustanova kojima je osnivač, donosi propise o pravima u socijalnoj zaštiti i obavljanje poslova državnog staratelja;

18) organizuje vršenje poslova u vezi sa zaštitom kulturnih dobara od značaja za opštinu, postepen razvoj kulturnog i umetničkog stvaralaštva, obezbeđuje sredstva za finansiranje i sufinansiranje programa i projekata u oblasti kulture od značaja za opštinu i stvara uslove za rad muzeja i biblioteka i drugih ustanova kulture kojima je osnivač;

19) organizuje zaštitu od elementarnih i drugih veštih nepogoda i zaštitu od požara i stvara uslove za njihovo otklanjanje, odnosno ublažavanje njihovih posledica;

20) donosi osnove zaštite, korišćenja i uređenja poquoprivrednog zemljišta i stara se o njihovom sprovođenju, određuje erozivna područja, stara se o korišćenju parkova i odlučuje o privođenju parkova drugoj kulturi;

21) uređuje i utvrđuje način korišćenja i upravljanja izvorima, javnim bunarima i jezovima, utvrđuje vodoprivredne uslove, izdaje vodoprivredne saglasnosti i vodoprivredne dozvole za objekte lokalnog značaja;

22) stara se i obezbeđuje uslove za održavanje, korišćenje i unapređewe područja sa prirodnim lekovitim svojstvima;

- 6 -

23) postepen i stara se o razvoju turizma na svojoj teritoriji i utvrđuje visinu boravišne takse;

24) stara se o razvoju i unapređenju ugostiteljstva, zanatstva i trgovine, uređuje radno vreme, mesta na kojima se mogu obavljati određene delatnosti i druge uslove za njihov rad;

25) upravlja imovinom opštine i koristi sredstva u državnj svojnini i stara se o njihovom održavanju i uvećavanju;

26) uređuje i organizuje vršenje poslova u vezi sa državljanima i zaštitom njihovih i egzotičnih životinja;

27) organizuje vršenje poslova pravne zaštite svojih prava i interesa;

28) obrazuje organe, organizacije i službe za potrebe opštine i uređuje njihovu organizaciju i rad;

29) pomaže razvoj različitih oblika samopomoći i solidarnosti sa licima sa posebnim potrebama kao i sa licima koja su suštinski u nejednakom položaju sa ostalim građanima i postepen aktivnosti i pružanje pomoći organizacija i invalida i drugim socijalno humanitarnim organizacijama na svojoj teritoriji;

30) postepen i pomaže razvoj zadržarstva;

31) organizuje službu pravne pomoći i građanima;

32) stara se o ostvarivanju zaštitu i unapređenju qudskih prava i individualnih i kolektivnih prava pripadnika nacionalnih manjina i etničkih grupa;

33. utvrđuje jezike i pisma nacionalnih manjina koji su u službenoj upotrebi na teritoriji opštine;

34) stara se o javnom informisanju od lokalnog zna~aja i obezbeuje uslove za javno informisanje na srpskom jeziku i jeziku nacionalnih manjina koji se koriste na teritoriji opštine, osniva televizijske i radio stanice radi izveštavanja na jeziku nacionalnih manjina koji je u opštini u službenoj upotrebi, kao i radi izveštavanja na jeziku nacionalnih manjina koji nije u službenoj upotrebi, kada takvo izveštavanje predstavља dostignuti nivo manjinskih prava;

35) propisuje prekršaje za povrede opštinskih propisa;

36) obrazuje inspeksijske službe i vrši inspeksijski nadzor nad izvršenjem propisa i drugih opštinskih akata iz nadležnosti opštine;

37) uređuje organizaciju i rad mirovnih veća;

38) uređuje i obezbeuje upotrebu imena, grba i drugog obeležja opštine;

39) pomaže rad organizacija i udruženja građana;

40) uređuje i stvara uslove za brigu o mladima, donosi i realizuje strategiju i akcioni plan politike za mlade i stvara uslove za omladinsko organizovanje;

41) utvrđuje, naplaćuje i kontroliše izvorne prihode u skladu sa Zakonom;

42) uspostavlja javna priznanja i dodeljuje nagrade organizacijama i pojedincima za značajna ostvarenja;

43) saraduje sa nevladinim organizacijama, humanitarnim i drugim organizacijama, ako je to u interesu građana;

44) saraduje sa opštinama i gradovima drugih država, u skladu sa Zakonom;

45) stara se i predlaže mere za uređenje i održavanje spoljnog izgleda stambenih i poslovnih objekata, zelenih površina, dečjih igrališta i objekata javne rasprave;

46) obavlja i druge poslove od neposrednog interesa za građane, u skladu sa Ustavom, Zakonom i Statutom.

- 7 -

### **Javne službe opštine**

Član 16.

Za ostvarivanje svojih prava i dužnosti i za zadovoljavanje potreba lokalnog stanovništva Opština može posebnom odlukom osnivati: preduzeća, ustanove i druge organizacije koje vrše javnu službu.

### **Imenovanje organa javnih službi opštine**

Član 17.

Skupština opštine imenuje članove upravnih i nadzornih odbora i direktore javnih preduzeća, ustanova, organizacija i službi ~iji je osniva~ na period od 4 godine, osim kada je Zakonom drugačije predviđeno.

### **Saglasnost na planove i program poslovanja javnih službe**

Član 18.

Preduze}a, ustanove i druge organizacije ~iji je osniva~ ili ve}inski vlasnik Op{tina du`ni su da Skup{tini op{tine dostavqaju na saglasnost vi{egodi{we planove rada i razvoja kao i Godi{wi program poslovawa.

### **Poveravawe poslova pravnom ili fizi~kom licu**

^lan 19.

Op{tina mo`e ugovorom, na na~elima konkurencije i javnosti, poveriti pravnom ili fizi~kom licu obavqawe pojedinih poslova iz svoje nadle`nosti.

Poveravawe poslova iz stava 1. ovog ~lana ureluje se Odlukom Skup{tine op{tine.

### **Podno{ewe Skup{tini op{tine izve{taj o radu javnih slu`bi**

^lan 20.

Preduze}a, ustanove i druge organizacije koje vr{e javnu slu`bu du`ne su da najmawe jednom godi{we podnesu Skup{tini izve{taj o svom radu, najkasnije do 30.04. teku}e godine za teku}u godinu.

- 8 -

## **III FINANSIRAWWE POSLOVA OP{TINE**

### **Sredstva za obavqawe poslova i izbori sredstava**

^lan 21.

Za obavqawe poslova op{tine utvrljuju Ustavom i Zakonom, za obavqawe zakonom poverenih poslova iz okvira prava i du`nosti Republike, kao i za obavqawe pojedinih poslova koje joj iz svoje nadle`nosti Odlukom poveri Autonomna Pokrajina, op{tini pripadaju prihodi i primawa utvrteni Zakonom.

Poslovi op{tine finansiraju se iz izvornih i ustupqenih prihoda, transfera, primawa po osnovu zadu`ewa i drugih prihoda i primawa utvrteni Zakonom.

### **Namenski karakter sredstava**

^lan 22.

Svi prihodi op{tine su op{ti prihod buxeta i mogu se koristiti za bilo koju namenu, osim onih prihoda ~iji je namenski karakter utvrten Zakonom.

### **Buxet i zavr{ni ra~un**

^lan 23.



Skupština donosi bužet opštine za svaku kalendarsku godinu, u kojem se iskazuju svi prihodi i primava, zadužewa i druge finansijske transakcije, rashodi i drugi izdaci, u skladu sa Zakonom.

Po isteku godine za koju je bužet donet sastavqa se završni račun o izvršewu bužeta opštine.

### **Odgovornost za izvršewe bužeta**

^lan 24.

Za izvršewe bužeta opštine, predsednik opštine odgovara Skupštini opštine.

Opštinska uprava obavezna je da redovno prati izvršewe bužeta i po potrebi, a najmawe dva puta godišewe informiše Skupštinu opštine, predsednika opštine i Opštinsko veće.

### **Samodoprinos**

^lan 25.

Za zadovolqewe potreba gralana u opštini ili wenom delu sredstva se mogu prikupqati samodoprinom.

Odluku o uolewu samodoprinosu donose gralani referendumom u skladu sa propisima kojima je urelen postupak neposredno izjašwawem gralana.

- 9 -

^lan 26.

Skupština opštine utvrľuje predlog odluke na našini i u postupku za donošewe Statuta.

Inicijativu za donošewe Odluke gralani, odbornici, predsednik opštine odnosno Opštinsko veće podnose u skladu sa Statutom.

Uz inicijativu se podnosi i program kojim se utvrľuju izvori, namena i našini obezbeliwawa ukupnih finansijskih sredstava za realizaciju projekta koji je predmet Odluke.

^lan 27.

Skupština opštine utvrľuje predlog Odluke o samodoprinu vešinom glasova od ukupnog broja odbornika.

Odluka o uolewu samodoprinosu smatra se donetom kada se za wu izjasni vešina od ukupnog broja gralana koji imaju izbornu pravo i prebivalište na području na kojem se sredstva prikupqaju, kao i gralani koji imaju na tom području nepokretnu imovinu.

^lan 28.

Odlukom o raspisiwawu referenduma odreľuje se i rok za wegovo sprovoľewe koji ne mošew biti krašii od 15 ni dušii od 90 dana od dana raspisiwawa referenduma.

## **IV ORGANI OPŠTINE**

### **Organi opštine**

^lan 29.

Organi opštine Sešaw su: Skupština opštine, predsednik opštine, Opštinsko veće i Opštinska uprava.

### **Prezumpcija nadležnosti**

^lan 30.

Poslove opštine vrše organi opštine u okviru svoje nadležnosti utvrđene Zakonom i ovim Statutom.

Ako Zakonom ili drugim dopisom nije utvrđeno koji organ je nadležan za obavljanje poslova iz nadležnosti opštine, sve poslove koji se odnose na uređivanje odnosa iz nadležnosti opštine vrši Skupština opštine, a poslove koji su po svojoj prirodi izvršni vrši predsednik opštine.

Ako se prema prirodi posla ne može utvrditi nadležnost u skladu sa stavom 2. ovog ^lana, nadležna je Skupština opštine.

- 10 -

## **1. SKUPŠTINA OPŠTINE**

### **Položaj Skupštine opštine**

^lan 31.

Skupština opštine je najviši organ Opštine koji vrši osnovne funkcije lokalne vlasti, utvrđene Ustavom, Zakonom i ovim Statutom.

### **Sastav Skupštine opštine**

^lan 32.

Skupštinu opštine ^line odbornici koje biraju građani na neposrednim izborima, tajnim glasawe, u skladu sa Zakonom i ovim Statutom.

### **Sazivanje konstativne sednice**

^lan 33.

Sednicu novog saziva Skupštine opštine saziva predsednik Skupštine prethodnog saziva u roku od 15 dana od dana objavivawa rezultata izbora.

Ukoliko predsednik Skupštine iz prethodnog saziva ne sazove sednicu novog saziva u roku iz stava 1. ovog ^lana, sednicu novog saziva sazva ^e najstariji odbornik od 15 dana od isteka roka iz stava 1. ovog ^lana.

Sednicom predsedava najstariji odbornik do izbora predsednika Skupštine opštine.

### **Konstituisawe Skupštine**

^lan 34.

Skupština opštine se smatra konstitutivnom potvrđivom mandata odbornika, izborom predsjednika Skupštine opštine i postavljanjem sekretara Skupštine.

### **Broj odbornika**

Član 35.

Skupština opštine ima 36 odbornika.

### **Mandat**

Član 36.

Odbornici se biraju na 4 godine.

Odborniku počinje i prestaje odbornički mandat pod uslovima i načinima utvrđenim Zakonom.

- 11 -

### **Zakletva**

Član 37.

Odbornici kojima su potvrđeni mandati polažu zakletvu koja glasi: "Zaklinjem se da ću se u radu Skupštine opštine Sećati prilikom Ustava, Zakona i Statuta opštine Sećati, i da ću istinski i nepristrasno vršiti dužnost odbornika, rukovodeći se interesima građana".

### **Nespojivost funkcija**

Član 38.

Odbornik ne može biti zaposlen u Opštinskoj upravi i lice koje imenuje, odnosno postavljajući Skupština opštine u organima opštine, preduzećima i ustanovama kojima je osnivač.

Ako zaposleni u Opštinskoj upravi bude izabran za odbornika, prava i obaveze po osnovu rada miruju mu dok traje njegov odbornički mandat.

Danom potvrđivanja odborničkog mandata licima koja je imenovala odnosno postavljajući Skupština opštine prestaje funkcija na koju su imenovana, odnosno postavljena.

### **Imunitet odbornika**

Član 39.

Odbornik ne može biti pozvan na krivičnu odgovornost, pritvoren ili kažnjen zbog iznetog mišljenja ili davanja glasa na sednici Skupštine opštine i radnih tela.

### **Prava i dužnosti odbornika**

Član 40.

Pravo je i du`nost odbornika da u~estvuje u radu Skup{tine i wenih radnih tela, predla`e Skup{tini op{tine raspravu o odrelenim pitawima, podnosi predlog odluka i drugih akata iz nadle`nosti Skup{tine op{tine i daje amandmane na predloge propisa, postavqa pitawa vezana za rad organa op{tine i u~estvuje u drugim aktivnostima Skup{tine op{tine.

Pravo je odbornika da bude redovno obave{tavan o pitawima od uticaja na vr{ewe odborni~ke du`nosti da od organa i slu`bi tra`i podatke koji su mu potrebni za rad kao i stru~nu pomo} u pripremanju predloga za Skup{tinu op{tine.

Prava i du`nosti odbornika bli`e se odreluju Poslovnikom o radu Skup{tine op{tine.

- 12 -

### **Naknada i druga primawa odbornika**

^lan 41.

Pravo odbornika na izgubqenu zaradu, putne tro{kove za dolazak i odlazak na sednicu Skup{tine i wenih radnih tela, dnevnice ureluje se posebnom Odlukom Skup{tine op{tine.

### **Nadle`nost Skup{tine op{tine**

^lan 42.

Skup{tina op{tine, u skladu sa Zakonom:

- 1) donosi Statut op{tine i Poslovnik Skup{tine;
- 2) donosi buxet i zavr{ni ra~un op{tine;
- 3) utvruluje stope izvornih prihoda op{tine, kao i na~in i merila za odrelivawe visine lokalnih taksi i naknada;
- 4) donosi program razvoja op{tine i pojedinih delatnosti;
- 5) donosi urbanisti~ki plan op{tine i ureluje kori{ }ewe gralevinskog zemqi{ta;
- 6) donosi propise i druge op{te akte;
- 7) raspisuje op{tinski referendum i referendum na delu teritorije op{tine, izja{wava se o predlozima sadr`anim u gralanskoj inicijativi i utvruluje predlog odluke o samodoprinosu;
- 8) osniva slu`be, javna preduze}a, ustanove i organizacije, utvrzene Statutom op{tine i vr{i nadzor nad wihovim radom;
- 9) imenuje i razre{ava upravni i nadzorni odbor, imenuje i razre{ava direktore javnih preduze}a, ustanova, organizacija i slu`bi, ~iji je osniva~ i daje saglasnost na wihove statute, u skladu sa Zakonom;
- 10) bira i razre{ava predsednika Skup{tine i zamenika predsednika Skup{tine;
11. postavqa i razre{ava sekretara Skup{tine;
12. bira i razre{ava predsednika op{tine i, na predlog predsednika op{tine, bira zamenika predsednika op{tine i ~lanove Op{tinskog ve}a;
- 13) utvruluje op{tinske takse i druge lokalne prihode koji op{tini pripadaju po Zakonu;
- 14) utvruluje naknadu za urelivawe i kori{ }ewe gralevinskog zemqi{ta;
- 15) donosi akt o javnom zadu`ivawu op{tine, u skladu sa Zakonom kojim se ureluje javni dug;
- 16) propisuje radno vreme ugostiteqskih, trgovinskih i zanatskih objekata;
- 17) daje mi{qewe o republi~kom, pokrajinskom i regionalnom prostornom planu;
- 18) daje mi{qewe o zakonima kojima se urelju pitawa od interesa za lokalnu samoupravu;
19. daje saglasnost za upotrebu imena, grba i drugog obele`ja op{tine;
20. podnosi inicijativu za pokretawe postupka osnivawa, ukidawa ili promene teritorije op{tine;
21. osniva stalna i povremena radna tela za razmatrawe pitawa iz wene nadle`nosti;

22. razmatra izveštaje o radu i daje saglasnost na program rada korisnika buxeta;

- 13 -

23. donosi godišnji program pribavljanja nepokretnosti za potrebe organa opštine uz saglasnost Vlade Republike Srbije i pokreće postupak otuljenja nepokretnosti pred nadležnim organima;

24. predlaže Vladi Republike Srbije pribavljanje odnosno otuljenje nepokretnosti koje koristi opština;

25. zaključuje ugovor o davanju na korišćenje nepokretnosti koje koristi opština;

26. odlučuje o saradnji i udruživanju sa gradovima i opštinama, udruženjima i nevladinim organizacijama;

27. pokreće postupak za ocenu ustavnosti i zakonitosti Zakona ili drugog opšteg akta Republike Srbije kojim se povređuje pravo na lokalnu samoupravu;

28. razmatra i usvaja godišnje izveštaje o radu javnih preduzeća, ustanova i drugih javnih službi koji su osnivači ili veštinski vlasnici opština;

29. razmatra godišnji izveštaj zaštitnika građana o ostvarivanju građanskih i građanskih prava u opštini;

30. razmatra izveštaj Saveta za međunarodne odnose;

31. usvaja etički kodeks ponašanja funkcionera;

32. donosi mere i usvaja preporuke za unapređenje građanskih i građanskih prava;

33. postavlja i razrešava javnog pravobranioca opštine;

34. izdaje "Službeni list opštine Sečaw";

35. obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom i Statutom.

### **Kvorom za rad i odlučivanje**

^lan 43.

Skupština odlučuje ako sednici prisustvuje većina od ukupnog broja odbornika.

Skupština opštine odlučuje većinom glasova prisutnih odbornika ukoliko Zakonom ili ovim Statutom nije drugačije određeno.

Skupština opštine većinom glasova od ukupnog broja odbornika:

1. donosi Statut;

2. donosi buxet;

3. donosi program razvoja opštine iz pojedinih delatnosti;

4. donosi Prostorni plan;

5. donosi urbanističke planove;

6. odlučuje o javnom udruživanju opštine;

7. odlučuje o saradnji i udruživanju sa drugim jedinicama lokalne samouprave i o saradnji sa jedinicama lokalne samouprave u drugim državama;

8. odlučuje o nazivima ulica, trgova, zaselaka i drugih delova naseljenih mesta;

9. usvaja etički kodeks;

10. raspisuje referendum;

11. odlučuje i u drugim slučajevima utvrđenim Zakonom i ovim Statutom;

### **Sazivanje**

^lan 44.

Sednicu Skupštine opštine saziva predsednik Skupštine, po potrebi, a najmanje jednom u tri meseca.

Predsjednik Skupštine je dužan da sednicu zakaže na zahtev predsjednika opštine, Opštinskog veća ili 1/3 odbornika, u roku od 7 dana od dana podnoženja zahteva, tako da dan održavanja sednice bude najkasnije u roku od 15 dana od dana podnoženja zahteva.

Ako predsjednik Skupštine ne zakaže sednicu u roku iz stava 2. ovog člana, sednicu može zakazati podnosilac zahteva, a predsedava odbornik koga odredi podnosilac zahteva.

Predsjednik Skupštine može odložiti sednicu koju je sazvao samo u slučaju kada ne postoji kvorum potreban za rad, a u drugim slučajevima o odlaganju sednice odlučuje Skupština.

### **Javnost rada**

Član 45.

Sednice Skupštine su javne.

Za javnost rada Skupštine opštine odgovoran je predsjednik Skupštine opštine.

Pozivi i materijal za sednice Skupštine opštine dostavljaju se sredstvima informisava radi upoznavanja javnosti.

Sednicama Skupštine opštine mogu prisustvovati predstavnici sredstava javnog informisava, ovlašćeni predstavnici predlagача, kao i druga zainteresovana lica, u skladu sa Poslovníkom Skupštine opštine.

U slučaju da ne postoji mogućnost da svi zainteresovani prisustvuju sednici Skupštine, predsjednik Skupštine može odlučiti kome će omogućiti prisustvo sednici polazeći od redosleda prijavičawa i interesa prijavičenih za tačke na dnevnom redu.

Skupština opštine može odlučiti da sednica Skupštine ne bude javna zbog razloga bezbednosti i odbrane zemlje i drugih posebno opravdanih razloga koji se konstatuju pri utvrđivanju dnevnog reda.

### **Radna tela Skupštine opštine**

Član 46.

Skupština opštine osniva stalna i povremena radna tela za razmatranje pitanja iz wene nadležnosti.

Radna tela daju mišljenje na predloge propisa i odluka koje donosi Skupština opštine i obavljaju druge poslove utvrđene ovim Statutom, ovim Poslovníkom o radu Skupštine opštine.

Aktom o obrazovanju povremenog radnog tela utvrđuje se njegov naziv i oblast za koju se osniva, zadaci radnog tela, broj članova radnog tela, rok za izvršenje zadataka, prava i dužnosti predsjednika i članova radnog tela i druga pitanja od značaja za rad radnog tela.

### **Stalna radna tela**

Član 47.

Skupština opštine ima sledeća radna tela:

1. Komisiju za statutarna pitanja, organizaciju i normativna akta Skupštine
2. Komisiju za kadrovska i administrativna pitanja i radne odnose,
3. Komisiju za mandatno-imunitetska pitanja,

- 15 -

4. Komisiju za predstavke i žalbe,
5. Komisiju za verska pitanja i odnose sa verskim zajednicama,
6. Komisiju za pogranična pitanja

7. Komisiju za buxet i finansije.

^lan 48.

Predsednika i ~lanove stalnih radnih tela bira i razre{ava Skup{tina op{tine na predlog predsednika Skup{tine, ako Zakonom ili ovim Statotom nije druga~ije predvileno.

Za predsednika i ~lanove stalnih radnih tela pored odbornika mogu se birati i gralani.

### **Predsednik Skup{tine**

^lan 49.

Skup{tina op{tine ima predsednika Skup{tine.

Predsednik Skup{tine organizuje rad Skup{tine op{tine, saziva i predsedava wenim sednicama, ostvaruje saradwu sa predsednikom op{tine i Op{tinskim ve}om, stara se o ostvarivawu javnosti rada, potpisuje akta koja Skup{tina op{tine donosi i obavqa druge poslove utvrzene ovim Statutom i Poslovníkom o radu Skup{tine op{tine.

### **Izbor predsednika Skup{tine**

^lan 50.

Predsednik Skup{tine se bira iz reda odbornika, na predlog najmawe tre}ine odbornika na vreme od 4 godine, tajnim glasawem, ve}inom glasova od ukupnog broja odbornika Skup{tine op{tine.

Odbornik mo`e da u~estvuje u predlagawu samo jednog kandidata.

Ako u prvom krugu glasawa ni jedan od predlo`enih kandidata ne dobije ve}inu, u drugom krugu glasa)e za dva kandidata koja su u prvom krugu imali najve}i broj glasova.

U drugom krugu izabran je kandidat koji dobije ve}inu glasova od ukupnog broja odbornika.

Ako ni u drugom krugu ni jedan od predlo`enih kandidata ne dobije potrebnu ve}inu glasova, ponavqa se postupak kandidovawa i izbora.

### **Razre{ewe predsednika Skup{tine**

^lan 51.

Predsednik Skup{tine mo`e biti razre{en pre isteka mandata:

- 1) na li~ni zahtev
- 2) na predlog najmawe tre}ine odbornika.

Predlog se podnosi u pismenoj formi i mora biti obrazlo`en.

Razre{ewe se vr{i na na~in i po postupku koji je predvilen za wegov izbor.

- 16 -

### **Zamenik predsednika Skup{tine**

^lan 52.

Predsednik Skup{tine ima zamenika koji ga zamewuje u slu~aju wegove odsutnosti i spre~enosti da obavqa wegovu du`nost.

Zamenik predsednika Skup{tine bira se i razre{ava na isti na~in kao i predsednik Skup{tine.

## **Sekretar Skupštine**

^lan 53.

Skupština opštine ima sekretara koji se stara o obavljanju stručnih poslova u vezi sa sazivanjem i održavanjem sednica Skupštine i weni radnih tela i rukovodi administrativnim poslovima vezanim za wihov rad.

Sekretar Skupštine se postavlja na 4 godine na predlog predsednika Skupštine i mo`e biti ponovo postavljen.

Za sekretara Skupštine opštine mo`e biti postavljeno lice sa završenim pravnim fakultetom, polo`enim stručnim ispitom za rad u organima uprave i radnim iskustvom od najmanje 3 godine.

Skupština opštine mo`e, na obrazlo`en predlog predsednika Skupštine opštine, razre{iti sekretara i pre isteka mandata.

Sekretar Skupštine je odgovoran za blagovremeno dostavljanje podataka, spisa i isprava kada to zahteva nadle`ni organ Republike, odnosno Autonomne Pokrajine koji vr{i nadzor nad radom i aktima Skupštine opštine.

## **Poslovnik Skupštine**

^lan 54.

Na~in pripreme, volewe i rad sednice Skupštine opštine i druga pitawa vezana za rad Skupštine urelju se weni Poslovnikom.

Poslovnik donosi Skupština opštine ve}inom od ukupnog broja odbornika.

## **2. IZVR[NI ORGANI OP[TINE**

### **Izvr{ni organi**

^lan 55.

Izvr{ni organi opštine su: predsednik opštine i Op{tinsko ve}e.

- 17 -

### **2.1. PREDSEDNIK OP[TINE**

#### **Izbor predsednika opštine**

^lan 56.

Predsednika opštine bira Skupština opštine, iz reda odbornika, na vreme od 4 godine, tajnim glasawem, ve}inom glasova od ukupnog broja odbornika Skupštine opštine.



Predsednik opštine ima zamenika koji ga zamenjuje u slučaju njegove odsutnosti i sprečnosti da obavlja svoju dužnost.

Predsednik Skupštine opštine predlaže kandidata za predsednika opštine.

Kandidat za predsednika opštine predlaže kandidata za zamenika predsednika opštine iz reda odbornika koga bira Skupština opštine na isti način kao i predsednika opštine.

### **Nespojivost funkcija**

Član 57.

Predsedniku opštine i zameniku predsednika opštine izborom na ove funkcije prestaje mandat odbornika u Skupštini opštine.

Predsednik opštine i zamenik predsednika opštine na stalnom su radu u opštini.

### **Nadležnost**

Član 58.

Predsednik opštine:

1. predstavlja i zastupa opštinu,
2. predlaže načelnice i načelnice o kojima odlučuje Skupština,
3. naredbodavac je za izvršne bužeta,
4. usmerava i usklaluje rad Opštinske uprave,
5. donosi pojedinačne akte za koje je ovlašćen Zakonom, Statutom ili Odlukom Skupštine,
6. osniva opštinsku službu za inspekciju i reviziju korišćenja bužetskih sredstava,
7. informiše javnost o svom radu,
8. podnosi Skupštini izveštaj o svom radu i izvršenju bužeta,
9. podnosi žalbu Ustavnom sudu Republike Srbije ako se pojedinačnim aktom ili radom državnog organa ili organa opštine onemogućava vršenje nadležnosti opštine,
10. obrazuje stručna savetodavna radna tela za pojedine poslove iz svoje nadležnosti,
11. odlučuje o uzimanju kratkoročnih kredita za finansiranje tekuće likvidnosti, koji nastaje usled neravnotežnosti kretanja prihoda i rashoda bužeta u skladu sa odredbama Zakona kojim se uređuje javni dug,
12. odlučuje o promeni aprocijacije u toku godine, u skladu sa Zakonom kojim se uređuje bužetski sistem,
13. odlučuje o pribavljanju i otuljenju opreme veće vrednosti, za potrebe opštine uz saglasnost Vlade Republike Srbije,

- 18 -

14. zaključuje ugovor o davanju u zakup nepokretnosti koje koriste organi opštine,

15. odlučuje o pribavljanju i otuljenju prevoznih sredstava za potrebe opštine,

16. vrši i druge poslove utvrđene Statutom i drugim aktima opštine.

Predsednik Opštine je odgovoran za blagovremeno dostavljanje podataka, spisa i isprava, kad to zahteva nadležan organ Republike, odnosno Autonomne Pokrajine koji vrši nadzor nad radom i aktima izvršnih organa opštine i Opštinske uprave.

## **2.2. OPŠTINSKO VEJE**

### **Sastav i izbor**

## ^lan 59.

Op{tinsko ve}e ~ine: predsednik op{tine, zamenik predsednika op{tine, kao i 9 ~lanova Op{tinskog ve}a.

Predsednik op{tine je predsednik Op{tinskog ve}a.

Zamenik predsednika op{tine je ~lan Op{tinskog ve}a po funkciji.

^lanove Op{tinskog ve}a bira Skup{tina op{tine, na period od 4 godine, tajnim glasawem, ve}inom od ukupnog broja odbornika.

Kandidate za ~lanove Op{tinskog ve}a predla`e kandidat za predsednika op{tine.

## Nespojivost funkcija

### ^lan 60.

^lanovi Op{tinskog ve}a ne mogu istovremeno biti i odbornici, a mogu biti zadu`eni za jedno ili vi{e odrelenih podru~ja iz nadle`nosti op{tine.

Odborniku koji bude izabran za ~lana Op{tinskog ve}a prestaje odborni~ki mandat.

## Nadle`nost

### ^lan 61.

Op{tinsko ve}e:

- 1) predla`e Statut, buxet i druge odluke i akte koje donosi Skup{tina,
  - 2) neposredno izvr{ava i stara se o izvr{ewu odluka i drugih akata Skup{tine op{tine,
  - 3) donosi odluku o privremenom finansirawu u slu~aju da Skup{tina op{tine ne donose buxet pre po~etka fiskalne godine,
  - 4) vr{i nadzor nad radom Op{tinske uprave, poni{tava ili ukida akte Op{tinske uprave koji nisu u saglasnosti sa Zakonom, Statutom i drugim op{tim aktom ili Odlukom koje donosi Skup{tina op{tine,
  - 5) re{ava u upravnom postupku u drugom stepenu o pravima i obavezama gralana, preduze}a i ustanova i drugih organizacija u upravnim stvarima iz nadle`nosti op{tine,
  - 6) stara se o izvr{ewu poverenih nadle`nosti iz okvira prava i du`nosti Republike, odnosno Autonomne Pokrajine,
  - 7) postavlja i razre{ava na~elnika Op{tinske uprave,
- 19 -
- 8) obrazuje stru~na savetodavna radna tela za pojedine poslove iz svoje nadle`nosti,
  - 9) informi{e javnost o svom radu,
  - 10) donosi Poslovnik o radu na predlog predsednika op{tine,
  - 11) donosi Odluku o upotrebi teku}e i stalne buxetske rezerve u skladu sa Zakonom kojim se ureluje buxetski sistem,
  - 12) daje saglasnost na op{te akte kojima se ureluje broj i struktura zaposlenih u ustanovama i preduze}ima koje se finansiraju iz buxeta op{tine i na broj i strukturu zaposlenih i drugih lica koja se anga`uju na ostvarivawu programa ili dela programa korisnika buxeta op{tine,
  - 13) odlu~uje o davawu u zakup kao i o otkazu ugovora o davawu u zakup nepokretnosti koje koriste organi op{tine uz saglasnost Direkcije za imovinu Republike Srbije,
  - 14) daje saglasnost na cenovnik komunalnih usluga,
  - 15) vr{i i druge poslove koje utvrdi Skup{tina.

## Polo`aj predsednika op{tine i Op{tinskog ve}a

^lan 62.

Predsednik op{tine predstavqa Op{tinsko ve}e, saziva i vodi wegove sednice.  
Predsednik op{tine je odgovoran za zakonitost rada Op{tinskog ve}a.

### **Kvorum za rad i odlu~ivawe**

^lan 63.

Op{tinsko ve}e mo`e da odlu~uje ako sednici prisustvuje ve}ina od ukupnog broja wegovih ~lanova.

Op{tinsko ve}e odlu~uje ve}inom glasova prisutnih ~lanova, osim za pojedina pitawa o kojima se odlu~uje ve}inom glasova od ukupnog broja ~lanova, i to o:

- 1) dono{ewu Odluke o predlogu Statuta,
- 2) dono{ewu Odluke o predlogu buxeta,
- 3) dono{ewu Odluke o privremenom finansirawu,
- 4) postavqawu na~elnika Op{tinske uprave,
- 5) predlogu akta o organizaciji Op{tinske uprave,

### **Poslovník Op{tinskog ve}a**

^lan 64.

Organizacija, na~in rada i odlu~ivawa Op{tinskog ve}a, detaqnije se ureluje wegovim Poslovníkom, u skladu sa Zakonom i ovim Statutom.

### **Podno{ewe izve{taja Skup{tini op{tine**

^lan 65.

Predsednik op{tine i Op{tinsko ve}e du`ni su da redovno izve{tavaju Skup{tinu op{tine, po sopstvenoj inicijativi ili na wen zahtev, a najmawe jednom godi{we o izvr{ewu odluka i drugih akata Skup{tine op{tine.

- 20 -

### **Razre{ewe predsednika op{tine**

^lan 66.

Predsednik op{tine mo`e biti razre{en pre isteka vremena na koje je biran, na obrazlo`en predlog najmawe tre}ine odbornika, na isti na~in na koji je i izabran.

O predlogu za razre{ewe predsednika op{tine mora se raspravqati i odlu~ivati u roku od 15 dana od dana dostavqawa predloga predsedniku Skup{tine op{tine.

Ako Skup{tina ne razre{i predsednika op{tine, odbornici koji su podneli predlog za razre{ewe ne mogu ponovo predlo`iti razre{ewe predsednika op{tine pre isteka roka od 6 meseci od odbijawa prethodnog predloga.

### **Dejstvo razre{ewa predsednika op{tine**

^lan 67.

Razre{ewem predsednika op{tine prestaje mandat zamenika predsednika op{tine i Op{tinskog ve}a.

Razre{ewe predsednika op{tine, odnosno ~lana Op{tinskog ve}a.

^lan 68.

Zamenik predsednika op{tine, odnosno ~lan Op{tinskog ve}a mo`e biti razre{en pre isteka vremena na kojem je biran na predlog predsednika op{tine ili najmawe 1/3 odbornika, na isti na~in na koji je izabran.

Istovremeno sa predlogom za razre{ewe zamenika predsednika op{tine ili ~lana Op{tinskog ve}a, predsednik op{tine je du`an da Skup{tini op{tine podnese predlog za izbor novog zamenika predsednika op{tine ili ~lana Op{tinskog ve}a, koja istovremeno donosi odluku o razre{ewu i izboru.

Predsednik op{tine, zamenik predsednika op{tine ili ~lan Op{tinskog ve}a koji su razre{eni ili su podneli ostavku ostaju na du`nosti i vr{e teku}e poslove do izbora novog predsednika op{tine, zamenika predsednika op{tine ili ~lana Op{tinskog ve}a.

### **Prestanak mandata izvr{nih organa op{tine zbog prestanka mandata Skup{tine**

^lan 69.

Prestankom mandata Skup{tine op{tine prestaje mandat predsedniku op{tine i Op{tinskom ve}u, s tim da oni vr{e teku}e poslove iz svoje nadle`nosti do stupawa na du`nost novog predsednika op{tine i Op{tinskog ve}a, odnosno predsednika i ~lanova privremenog organa ako je Skup{tini mandat prestao zbog raspu{tawa Skup{tine.

- 21 -

## **3. OP{TINSKA UPRAVA**

### **Op{tinska uprava**

^lan 70.

Za vr{ewe upravnih poslova u okviru prava i du`nosti op{tine i odrelenih stru`nih poslova za potrebe Skup{tine op{tine, predsednika op{tine i Op{tinskog ve}a, obrazuje se Op{tinska uprava.

### **Nadle`nost**

^lan 71.

Op{tinska uprava:

- 1) priprema propisa i druge akte koje donosi Skupština opštine, predsednik opštine i Opštinsko veće,
- 2) izvršava odluke i druge akte Skupštine opštine, predsednika opštine i Opštinskog veća,
- 3) rešava u upravnom postupku u prvom stepenu o pravima i dužnostima građana, preduzeća, ustanova i drugih organizacija u upravnim stvarima iz nadležnosti opštine;
- 4) obavlja poslove upravnog nadzora nad izvršavanjem propisa i drugih opštih akata Skupštine opštine;
- 5) izvršava Zakone i druge propise kojima je izvršavanje povereno opštini;
- 6) obavlja stručne i druge poslove koje utvrde Skupština opštine, predsednik opštine i Opštinsko veće,
- 7) dostavlja izveštaj o svom radu na izvršavanje poslova iz nadležnosti opštine i poverenih poslova, predsedniku opštine, Opštinskom veću i Skupštini opštine po potrebi a najmanje jednom godišnje.

### **Nadležna delovanja Opštinske uprave**

Član 72.

Opštinska uprava postupa prema pravilima struke, nepristrasno i politički neutralno i dužna je da svakom omogući jednaku pravnu zaštitu u ostvarivanju prava, obaveza i pravnih interesa.

Opštinska uprava dužna je da građanima omogući brzo i delotvorno ostvarivanje njihovih prava i pravnih interesa.

Opštinska uprava dužna je da građanima daje potrebne podatke i obaveštava i pruža pravnu pomoć.

Opštinska uprava dužna je da saraduje sa građanima i da poštuje ličnu slobodu i dostojanstvo građana.

- 22 -

### **Organizacija Opštinske uprave**

Član 73.

Opštinska uprava obrazuje se kao jedinstveni organ.

U Opštinskoj upravi obrazuju se organizacione jedinice za vršenje srodnih, upravnih, stručnih i drugih poslova.

### **Rukovodstvo**

Član 74.

Opštinskom upravom rukovodi načelnik.

Za načelnika Opštinske uprave može biti postavljeno lice koje ima završen Pravni fakultet, položen ispit za rad u organima uprave i najmanje 5 godina radnog iskustva u struci.

### **Postavljanje načelnika**

Član 75.

Načelnika Opštinske uprave postavlja Opštinsko veće na osnovu javnog oglasa, na 5 godina. Rukovodiće organizacionih jedinica u upravi raspoređuje načelnik Opštinske uprave.

### **Odgovornost načelnika**

#### ^lan 76.

Na~elnik za svoj rad i rad Op{tinske uprave odgovara Skup{tini op{tine i Op{tinskom ve}u u skladu sa ovim Statutom i Odlukom o Op{tinskoj upravi.

Op{tinsko ve}e mo`e razre{iti na~elnika na osnovu obrazlo`enog predloga predsednika op{tine ili najmawe 2/3 Op{tinskog ve}a.

Predlog za razre{ewe na~elnika mo`e podneti i najmawe tre}ina odbornika Skup{tine op{tine.

#### ^lan 77.

Na~elnik Op{tinske uprave odlu~uje o nabavci opreme mawe vrednosti.

### **Pomo}nici predsednika op{tine**

#### ^lan 78.

Predsednik op{tine postavlja svoje pomo}nike u Op{tinskoj upravi koji obavljaju poslove iz pojedinih oblasti (za ekonomski razvoj, urbanizam, primarna zdravstvena za{tita, za{tita `ivotne sredine, poqoprivreda, komunalne delatnosti i drugo).

- 23 -

Pomo}nici predsednika op{tine pokre}u inicijative, predla`u projekte i daju mi{qewa u vezi sa pitawima koja su od zna~aja za razvoj op{tine u oblastima za koje su postavqeni i vr{e i druge poslove utvrzene aktom o orgnizaciji Op{tinske uprave.

U Op{tinskoj upravi postavljaju se pomo}nici predsednika op{tine i to za:

- 1) ekonomski razvoj, urbanizam i poqoprivreda,
- 2) primarnu zdravstvenu za{titu i za{titu `ivotne sredine.

### **Urelewe Op{tinske uprave**

#### ^lan 79.

Odluku o Op{tinskoj upravi donosi Skup{tina op{tine na predlog Op{tinskog ve}a.

Pravilnik o unutra{wem urelewu i sistematizaciji Op{tinske uprave donosi na~elnik Op{tinske uprave.

### **Ovla}ewa u vr{ewu upravnog nadzora**

#### ^lan 80.

Op{tinska uprava u obavljawu upravnog nadzora mo`e:

- 1) nalo`iti re{ewem izvr{ewe mera i radwi u odrelenom roku,
  - 2) izre}i mandatnu kaznu,
  - 3) podneti prijavu nadle`nom organu za u~iweno krivi~no delo ili privredni prestup i podneti zahtev za pokretawe prekr{ajnog postupka,
  - 4) izdati privremeno narelewe, odnosno zabranu,
  - 5) obavestiti drugi organ, ako postoje razlozi, za preduzimawe mera za koje je taj organ nadle`an,
  - 6) preduzeti i druge mere za koje je ovla}ena Zakonom, propisom, ili op{tim aktom,
- Ovla}ewa i organizacija za obavljawe poslova iz stava 1. ovog ~lana bli`e se ureljuju Odlukom Skup{tine op{tine.

## **Primena propisa u upravnom postupku**

^lan 81.

U postupku pred Op{tinskom upravom, u kome se re{ava o pravima, obavezama i interesima gralana i pravnih lica, primewuju se propisi u upravnom postupku.

### **Sukob nadle`nosti**

^lan 82.

Op{tinsko ve}e re{ava sukob nadle`nosti izmelu Op{tinske uprave i drugih preduze}a, organizacija i ustanova kad na osnovu Odluke Skup{tine op{tine odlu~uju o pojedinim pravima gralana, pravnih lica ili drugih stranaka.

Na~elnik Op{tinske uprave re{ava sukob nadle`nosti izmelu unutra{wih organizacionih jedinica.

- 24 -

### **Uslovi za obavqawe upravnih poslova**

^lan 83.

Poslove Op{tinske uprave koji se odnose na ostvarivawe prava, obaveza i interesa gralana i pravnih lica mogu obavqati lica koja imaju propisanu {kolsku spremu, polo`en stru~ni ispit za rad u organima dr`avne uprave i odgovaraju}e radno iskustvo, u skladu sa Zakonom i drugim propisom.

### **Izuze}e**

^lan 84.

O izuze}u na~elnika Op{tinske uprave re{ava Op{tinsko ve}e.

O izuze}u slu`benog lica u Op{tinskoj upravi re{ava na~elnik.

## **V NEPOSREDNO U^E[]E GRA\ANA U OSTVARIVAWU LOKALNE SAMOUPRAVE**

### **Oblici neposrednog u~e{}a gralana**

^lan 85.

Gralani op{tine neposredno u~estvuju u ostvarivawu poslova op{tine putem gralanske inicijative, zbora gralana i referendumom.

### **Gralanska inicijativa**

^lan 86.

Gralani putem gralanske inicijative predlažu Skupštini opštine donošenje akata kojim je se uređiti određeno pitanje iz nadležnosti opštine, promenu Statuta ili drugih akata i raspisivanje referenduma u skladu sa Zakonom.

Opštinska uprava ima obavezu da pruži stručnu pomoć gralanima prilikom formulisanja predloga sadržanog u gralanskoj inicijativi.

Gralanska inicijativa punovažno je pokrenuta ako je lista potpisnika gralanske inicijative sastavljena u skladu sa Zakonom i ako je istu potpisalo najmanje 5% birača opštine, koji su upisani u birački spisak prema poslednjem zvanično objavljenom rešenju o zaključku biračkog spiska za izbor odbornika Skupštine opštine, ako Zakonom ili ovim Statutom nije drugačije predviđeno.

O predlogu iz stava 1. ovog člana, Skupština opštine je dužna da održi raspravu i da dostavi obrazložen odgovor gralanima u roku od 60 dana od dana dobijanja predloga.

Pravo na pokretanje gralanske inicijative ostvaruje se u skladu sa Zakonom kojim se uređuje referendum i narodna inicijativa.

- 25 -

### **Zbor gralana**

Član 87.

Zbor gralana raspravlja i daje predloge o pitanjima iz nadležnosti organa opštine.

### **Sazivanje zbora**

Član 88.

Zbor gralana saziva se za nasećeno mesto ili deo nasećenog mesta, koji može biti ulica, deo nasećaj, područje mesne zajednice ili drugog oblika mesne samouprave.

Zbor gralana saziva predsednik opštine, predsednik Skupštine opštine, Savet mesne zajednice, najmanje 50 gralana sa prebivalištem na području za koji se zbog sazivanja i najmanje 1/4 odbornika, najmanje 3 dana pre dana održavaju.

Opštinska uprava ima obavezu da pruži pomoć sazivaču u sazivanju i pripremanju održavanja zbora gralana.

Predlog za sazivanje zbora može uputiti organ opštine nadležan za odlučivanje o pitanju koje je razmatra na zboru.

O sazivanju zbora, gralani se obavestavaju ističući akt o sazivanju zbora na oglasnoj tabli, preko sredstava informisanja ili na drugi uobičajeni način.

Sazivač je obavezan da obavesti Opštinsku upravu o održavanju zbora.

### **Rad zbora i utvrđivanje stavova zbora**

Član 89.

Zborom gralana predsedava sazivač ili lice koje on ovlašti.

Zbor gralana razmatra predloge i zauzima stavove o pitanjima, ako mu prisustvuje 5% birača prema poslednjem zvaničnom objavljenom rešenju o zaključku biračkog spiska za izbor odbornika Skupštine opštine sa područja za koji je zbor sazvan.

Pravo učestvovanja u razmatranju pitanja, pokretanja inicijativa i predlaganja pojedinih rešenja imaju punoletni gralani.

Pravo odlučivanja na zboru gralana imaju i gralani koji je prebivalište ili imovina na području za koji je zbog sazivanja.



Odluke na zboru gralana se donose ve}inom prisutnih gralana sa pravom odlu~ivawa.

Op{tinska uprava je du`na da pru`i stru~nu pomo} prilikom formulisawa predloga, odnosno zahteva zboru gralana pre wihovog upu}ivawa nadle`nim organima op{tine.

### **Postupawe nadle`nog organa op{tine na odr`anom zboru**

^lan 90.

Organi op{tine du`ni su da u roku od 60 dana od dana odr`avawa zboru gralana, razmotre zahtev i predlog gralana, zauzmu stav o wima, odnosno donesu odgovaraju}u odluku ili meru i o tome obaveste gralane.

- 26 -

### **Referendum**

^lan 91.

Skup{tina op{tine mo`e na sopstvenu inicijativu, ve}inom glasova od ukupnog broja odbornika da raspi{e referendum iz svog delokruga.

Skup{tina op{tine du`na je da raspi{e referendum o pitawu iz svoga delokruga na zahtev gralana op{tine.

Zahtev gralana iz stava 2. ovog ~lana punova`an je ako je lista potpisnika zahteva sastavqena u skladu sa Zakonom i ako je istu potpisalo najmawe 10% bira~a op{tine prema posledwem zvani~nom objavqenom re{ewu o zakqu~ewu bira~kog spiska za izbor odbornika Skup{tine op{tine.

Odluka putem referenduma doneta je ako se za wu izjasnila ve}ina gralana koja je glasala, pod uslovom da je glasalo vi{e od polovine ukupnog broja gralana op{tine.

Odluka doneta na referendumu obavezuju}a je.

Postupak i procedura sprovolewa referenduma uradi}e se u skladu sa Zakonom kojim se ureluje referendum.

### **Referendum na delu teritorije op{tine**

^lan 92.

Skup{tina op{tine du`na je da raspi{e referendum na delu teritorije op{tine o pitawu koje se odnosi na potrebe, odnosno interese stanovni{tva tog dela teritorije, ako je lista potpisnika zahteva za raspisivawe referenduma sastavqena u skladu sa Zakonom, i ako je istu potpisalo najmawe 10% bira~a prema posledwem zvani~nom objavqenom re{ewu o zakqu~ewu bira~kog spiska za izbor odbornika Skup{tine op{tine sa dela teritorije op{tine za koju se tra`i raspisivawe referenduma.

### **Pritu`be gralana**

^lan 93.

Organi i slu`be op{tine du`ni su da gralanima u ostvarivawu wihovih prava i obaveza daju potrebne podatke, obave{tewa i obja{wewa.

Organi i slu`be op{tine du`ni su da svima omogu}e podno{ewe pritu`bi na svoj rad i na nepravilan rad i odnos zaposlenih u Op{tinskoj upravi.

Organi i slu`be op{tine du`ni su da ispituju navode istaknute u pritu`bi koji ukazuju na propiste i nepravilnosti u wihovom radu i da u skladu sa Zakonom pokrenu odgovaraju}i postupak za sacionisawe i otklawawe propista i nepravilnosti.

Organi i slu`be op{tine du`ni su da daju podnosiocu pritu`be, odgovore i informaciju o tome da li je i kako po pritu`bi postupqeno u roku od 30 dana, ako podnosilac pritu`be do zahteva.

- 27 -

## **VI MESNA SAMOUPRAVA**

### **Oblici mesne samouprave**

^lan 94.

Radi zadovolqavawa op{tih, zajedni~kih i svakodnevnih potreba gralana, u selima se osnivaju mesne zajednice u skladu sa Zakonom.

Mesna zajednica se obrazuje za jedno ili vi{e sela.

### **Pravni status mesne samouprave**

^lan 95.

Mesna zajednica odnosno drugi oblik mesne samouprave ima svojstvo pravnog lica u okviru prava i du`nosti utvrtenih ovim Statutom i Odlukom o osnivawu.

### **Osnivawe, promena podru~ja i ukidawe mesne samouprave**

^lan 96.

Predlog za osnivawe, nove mesne zajednice, promena podru~ja i ukidawe mesne zajednice odnosno drugih oblika mesne samouprave mogu podneti predsednik op{tine, najmawe ~etvrtina odbornika, Savet mesne zajednice, odnosno drugog oblika mesne samouprave ili gralani sa prebivali{tem na teritoriji na koju se predlog odnosi, putem gralanske inicijative.

O osnivawu nove mesne zajednice, promeni podru~ja i ukidawu mesne zajednice odnosno drugog oblika mesne samouprave odlu~uje Skup{tina op{tine ve}inom od ukupnog broja odbornika.

Skup{tina op{tine du`na je da pre dono{ewa Odluke o osnivawu nove mesne zajednice, promeni podru~ja i ukidawu mesne zajednice, odnosno drugog oblika mesne samouprave pribavi mi{qewe gralana sa dela teritorije op{tine na koji se predlog odnosi.

Skup{tina op{tine du`na je da pre dono{ewa odluka o promeni podru~ja, odnosno ukidawu mesne zajednice ili drugog oblika mesne samouprave, pribavi i mi{qewe Saveta mesne zajednice, odnosno drugog oblika mesne samouprave na koji se predlog odnosi.

### **Javnost rada**

^lan 97.

Rad organa mesne zajednice, odnosno drugog oblika mesne samouprave javan je.

Javnost rada i obave{tavawe gralana naro~ito se obezbeluje:

1) obaveznim javnim raspravama:

- o predlogu finansijskog plana mesne zajednice, odnosno drugog oblika mesne samouprave,
- o zavr{nom ra~unu mesne zajednice, odnosno drugog oblika mesne samouprave,

- 28 -

- o godi{wim izve{tajima o radu mesne zajednice, odnosno drugog oblika mesne samouprave,  
- u drugim prilikama kada organi op{tine ili mesne zajednice, odnosno drugog oblika mesne samouprave to odlu~e,

2) isticawem dnevnog reda i materijala za sednicu Saveta mesne zajednice, odnosno drugog oblika mesne samouprave, kao i predloga Odluke mesne zajednice na oglasnoj tabli, odnosno oglasnom prostoru koji je dostupan najve}em broju gralana, isticawem usvojenih odluka i drugih akata, kao i obave{tewa gralana o sednicama Saveta mesne zajednice odnosno drugog oblika mesne samouprave, o zborovima gralana i drugim skupovima od lokalnog interesa, na jmaewe 5 dana pre dana wihovog najavqenog odr`avawa,

3) pravom gralana da ostvaruju uvid u zapisnike i akte Saveta mesne zajednice, odnosno drugog oblika mesne samouprave i prisustvuju sednicama Saveta mesne zajednice, odnosno drugog oblika mesne samouprave.

Ukoliko se mesna zajednica osniva za vi{e sela, Savet mesne zajednice du`an je da obezbedi postavqawe oglasne table, odnosno da obezbedi oglasni prostor za isticawe obave{tewa iz stava 2. u svakom od sela.

Javnost rada i obave{tavawe gralana bli`e se ureluje Statutom mesne zajednice, odnosno drugog oblika mesne samouprave.

### **Savet mesne zajednice**

^lan 98.

U mesnoj zajednici obrazuje se Savet mesne zajednice kao predstavniki~ko telo gralana.

Poslovi i zadaci Saveta, broj ~lanova Saveta i na~in odlu~ivawa u Savetu, utvrquje se odlukom o mesnim zajednicama i Statutom mesne zajednice.

Izbore za Savet mesne zajednice raspisuje predsednik Skup{tine op{tine.

Organi mesne zajednice biraju se neposrednim, tajnim glasawem na osnovu op{teg i jednakog izbornog prava.

Svaki gralanin sa prebivali{tem na podru~ju mesne zajednice koji je navr{io 18 godina `ivota ima pravo da bira i da bude biran u organe mesne zajednice.

Pravo predlagawa kandidata sa ~lana Saveta mesne zajednice ima najmaewe 5 gralana sa podru~ja mesne zajednice sa bira~kim pravom na tom podru~ju.

Na glasa~kom listi}u upisuje se imena i prezimena svih kandidata, wihova godina rolewa i zanimawe.

Izabrani su oni kandidati koji su dobili najve}i broj glasova do broja ~lanova koji se biraju.

^lan 99.

^lanstovo u organima mesne zajednice prestaje ostavkom, zbog bezuslovne osude na kaznu zatvora, zbog potpunog ili delimi~nog gubqewa poslovne sposobnosti, zbog gubqewa dr`avqanstva Republike Srbije ili promene prebivali{ta van podru~ja mesne zajednice, opozivom ili smr}u.

Na~in izbora organa mesne zajednice bli`e se ureluje odlukom o mesnoj samoupravi.

## **Sredstva za rad**

^lan 100.

Sredstva za rad mesne zajednice obezbeluju se iz:

- 1) sredstva obezbelena u buxetu op{tine
- 2) sredstva koja gralani obezbeluju samodoprinosom,
- 3) donacija,
- 4) prihoda koja mesna zajednica ostvari svojom aktivno{ }u,

Sredstva koja op{tina prenosi mesnoj zajednici obezbeluju se u buxetu op{tine posebno za svaku mesnu zajednicu po namenama:

- 1) sredstva za rad organa mesne zajednice za teku}e tro{kove,
- 2) sredstva za obavqawe poslova koji su povereni mesnoj zajednici,
- 3) sredstva za sufinansirawe programa samodoprinosa, koji je uveden za podru~je ili deo podru~ja mesne zajednice,
- 4) sredstva za sufinansirawe programa izgradwe komunalne infrastrukture u kome gralani u~estvuju sa najmawe 40% sredstava,

Mesna zajednica koristi sredstva u skladu sa planom na koji saglasnost daje nadle`ni organ op{tine.

## **Poveravawe poslova mesnoj samoupravi**

^lan 101.

Odlukom Skup{tine op{tine mo`e se svim i pojedinim mesnim zajednicama poveriti vr{ewe odrelenih poslova iz nadle`nosti op{tine, uz obezbelivawe za to potrebnih sredstava.

Pri poveravawu poslova polazi se od toga da li su ti poslovi od neposrednog i svakodnevnog zna~aja za `ivot stanovnika mesne zajednice.

## **Organizovawe rada u Op{tinske uprave u mesnoj zajednici**

^lan 102.

Za obavqawe odrelenih poslova iz nadle`nosti Op{tinske uprave, mo`e se organizovati rad Op{tinske uprave u mesnim zajednicama.

Poslove iz stava 1. ovog ~lana odreluje predsednik op{tine na predlog na~elnika Op{tinske uprave.

## **Saradwa i udru`ivawe op{tine sa op{tinama i gradovima u zemqi**

^lan 103.

Op{tina, weni organi i slu`bve, kao i preduze}a, ustanove i druge organizacije ~iji je osniva~, udru`uje se i ostvaruje saradwu sa drugim op{tinama i gradovima i wihovim organima i slu`bama u oblastima od zajedni~kog interesa i radi wihovog ostvarivawa mogu udru`ivati sredstva i obrazovati zajedni~ke organe, preduze}a, ustanove i druge organizacije i ustanove, u skladu sa Zakonom i Statutom.

## **Saradwa sa teritorijalnim zajednicama i jedinicama lokalne samouprave i drugih dr`ava**

^lan 104.

Op{tina mo`e da ostvaruje saradwu u oblastima od zajedni~kog interesima sa odgovaraju}im teritorijalnim zajednicama i op{tinama i gradovima u drugim dr`avama, u okviru spoqne politike Republike Srbije, uz po{tovawe teritorijalnog jedinstva i pravnog poredka Republike Srbije, u skladu sa Ustavom i Zakonom.

Odluku o saradwi sa odgovaraju}im teritorijalnim zajednicama, op{tinama i gradovima donosi Skup{tina op{tine, uz saglasnost Vlade Republike Srbije.

Sporazum ili drugi akt o uspostavqawu saradwe potpisuje predsednik op{tine ili lice koje on ovlasti.

Akt iz stava 3. ovog ~lana objavljuje se posle pribavqawa saglasnosti Vlade Republike Srbije.

Op{tina se pobratima sa op{tinom Po`e`ena SR Rumunija.

## **Udru`ivawe u asocijacije gradova i op{tina**

^lan 105.

Op{tina mo`e biti osniva~ ili pristupiti asocijacijama gradova i op{tina.

Op{tina osniva i pristupa asocijacijama gradova i op{tina radi unaprelewa razvoja lokalne samouprave, wene za{tite i ostvarivawa zajedni~kih interesa.

Op{tina, takole, kroz ~lanstvo u asocijacijama razmewuje iskustva i ostvaruje saradwu sa gradovima i op{tinama u zemqi i drugim dr`avama, u~estvuje u zastupawu sopstvenog i zajedni~ki utvrenog interesa pred dr`avnim organima posebno u postupku dono{ewa zakona i drugih akata od zna~aja za za{titu, unaprelewe i finansirawe lokalne samouprave, kao i drugih propisa od zna~aja za ostvarivawe poslova gradova i op{tina.

Op{tina je ~lan stale konferencije gradova i op{tine.

- 31 -

## **Saradwa sa nevladinim i drugim organizacijama**

^lan 106.

Organi op{tine mogu saralivati sa nevladinim organizacijama, humanitarnim i drugim organizacijama, u interesu op{tine i wениh gralana.

## VIII ZAŠTITA LOKALNE SAMOUPRAVE

### Zaštita prava opštine

^lan 107.

Zaštita prava opštine obezbeđuje se na način i po postupku utvrđenom Zakonom.

### Pokretanje postupka za ocenu ustavnosti i zakonitosti

^lan 108.

Skupština opštine pokreće postupak za ocenu ustavnosti i zakonitosti Zakona ili drugog opšteg akta Republike Srbije ili Autonomne Pokrajine, kojim se povređuje pravo na lokalnu samoupravu.

### Pravo žalbe Ustavnom sudu

^lan 109.

Predsednik opštine ima pravo žalbe Ustavnom sudu ako se pojedinačnim aktom ili radom državnog organa ili organa opštine onemogućava vršenje nadležnosti opštine.

### Zaštitnik građana

^lan 110.

U opštini se može ustanoviti zaštitnik građana.

Zaštitnik građana štiti prava građana od povreda učinjenih od strane Opštinske uprave kao i ustanova, organa i organizacija koji vrše javna ovlašćenja, a kojima je osnova opština; kontroliše rad Opštinske uprave i štiti pravo građana na lokalnu samoupravu, ako je reč o povredi propisa i opštih akata opštine.

Zaštitnik građana može imati jednog ili više zamenika.

### Samostalnost i nezavisnost

^lan 111.

Zaštitnik građana postupa i deluje na osnovu i u okviru Ustava, Zakona, potvrđenih međunarodnih ugovora i u prihvaćenih pravila međunarodnog prava kao i Statuta opštine.

- 32 -

U svom delovanju zaštitnik građana se rukovodi principima zakonitosti, nepristrasnosti, nezavisnosti i pravičnosti.

Odlukom Skupštine opštine bliže se uređuju način obrada zaštitniku građana i pravila postupaka i rada zaštitnika građana.

### Postupak zaštitnika građana

^lan 112.

O pojavama nezakonitog i nepravilnog rada Opštinske uprave i javnih službi koje vrše javna ovlaštavanja, a kojima je osnivaopština, kojima se krše prava ili interesi građana, zaštitnik građana upozorava ove organe i službe, upućuje im kritike, daje preporuke za rad, inicira pokretanje postupka za otklanjanje povreda prava i o tome obaveštava javnost.

U domaćinstvu zaštitnik građana:

- 1) prati ostvarivanje građanskih i građanskih prava i daje preporuke za unapređenje ostvarivanja građanskih i građanskih prava,
- 2) prikuplja informacije o primeni zakona i drugih propisa iz oblasti građanskih prava i prava na lokalnu samoupravu.
- 3) sastavlja godišnje izveštaje o ostvarivanju građanskih i građanskih prava,
- 4) obaveštava javnost o kršenju građanskih i građanskih prava,
- 5) prima i ispituje predstavke koje se odnose na povredu građanskih i građanskih prava,
- 6) poseduje u mirnom rešavanju sporova vezanih za kršenje građanskih prava,
- 7) inicira pokretanje odgovarajućih postupaka pred nadležnim organima u slučaju kršenja građanskih prava,
- 8) organizuje i učestvuje u organizovanju stručnih sastanaka, savetovanja i kampova informisanja javnosti o pitanjima značajnim za ostvarivanje građanskih i građanskih prava,
- 9) inicira i postavlja obrazovane o građanskim i građanskim pravima,
- 10) obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom, Statutom i Odlukom Skupštine opštine.

U obavljanju svojih nadležnosti zaštitnik građana saraduje sa zaštitnicima građana u opštini, kao i sa zaštitnikom građana u Republici i sa Pokrajinskim obučmanom i njegovim kancelarijama.

Zaštitnik građana štiti pravo građana na lokalnu samoupravu u skladu sa odlukom Skupštine opštine.

### **Izbor zaštitnika građana**

Član 113.

Zaštitnika građana bira i razrešava Skupština opštine većinom od ukupnog broja odbornika. Predlog za izbor zaštitnika građana podnosi odbornička grupa ili najmanje trećina odbornika. Zaštitnik građana se bira na period od 5 godina i može biti biran na taj položaj.

- 33 -

Za zaštitnika građana može biti birano lice koje, pored opštinih uslova za sticanje biračkog prava (državljanstvo, punoletstvo, poslovna sposobnost, prebivalište na području opštine), ima najmanje 5 godina profesionalnog iskustva na poslovima u oblasti zaštite građanskih i građanskih prava, uvažava moralni integritet i nije osuđivano niti se protiv njega vodi krivični postupak.

Zaštitnik građana ne može biti član političke stranke i ne može obavljati ni jednu javnu funkciju niti bilo koju profesionalnu delatnost.

### **Razrešenje zaštitnika građana**

Član 114.

Zaštitnik građana se razrešava dužnosti pre isteka mandata ako bude osuđen za krivično delo na kaznu zatvora, ako ne obavlja poslove iz svoje nadležnosti na stručan, nepristrasan, nezavistan i savestan način ili se nalazi na položajima (funkcijama), odnosno obavlja poslove koji su nespojivi sa položajem zaštitnika građana.

Predlog za razrešenje zaštitnika građana može podneti odbornička grupa ili najmanje trećina odbornika.

O razre{ewu za{titnika gralana odlu~uje Skup{tina op{tine ve}inom od ukupnog broja odbornika.

### **Podno{ewe izve{taja Skup{tini op{tine**

^lan 115.

Za{titnik gralana dostavqa izve{taj Skup{tini op{tine.

Ako proceni da je to potrebno zbog razmatrawa odrelenih pitawa za{titnik gralana mo`e Skup{tini op{tine dostaviti i vanredne isve{taje

Skup{tina razmatra izve{taje za{titnika gralana na prvoj narednoj sednici.

### **Pravo prisustvovawa sednicama Skup{tine op{tine i wenih radnih tela**

^lan 116.

Za{titnik gralana ima pravo da prisustvuje sednicama Skup{tine op{tine i radnih tela Skup{tine op{tine, kao i da u~estvuje u raspravi kada se raspravqa o pitawima i wegove nadle`nosti.

### **Sredstva za rad za{titnika gralana**

^lan 117.

Sredstva za rad za{titnika gralana obezbeluju se u buxetu op{tine, a mogu se obezbelivati i iz drugih izvora, u skladu sa Zakonom.

- 34 -

### **Savet za melunacionalne odnose**

^lan 118.

U op{tini osniva se Savet za melunacionalne odnose, u skladu sa Zakonom, koji razmatra pitawa ostvarivawa, za{tite i unaprelivawa nacionalne ravnopravnosti.

Delokrug, sastav, izbor ~lanova i na~in rada saveta ureluje se Odlukom Skup{tine, koja se donosi ve}inom glasova od ukupnog broja odbornika.

## **IX AKTI OP[TINE**

### **Akti op{tine**

^lan 119.

U vr{ewu poslova iz svoje nadle`nosti op{tina donosi odluke, pravilnike, naredbe, uputstva, re{ewa, zakqu~ke, preporuke i druge potrebne akte.

### **Hijerarhija akata op{tine**

^lan 120.



Odluke i op{ti akti Skup{tine op{tine moraju biti saglasni sa Zakonom i ovim Statutom.

Akti predsednika op{tine i Op{tinskog ve}a moraju biti saglasni sa Zakonom, ovim Statutom, odlukama i op{tim aktima Skup{tine op{tine.

Akti Op{tinske uprave moraju biti saglasni sa Zakonom, ovim Statutom, odlukama i op{tim aktima organa op{tine.

### **Objavqivawe i stupawe na snagu op{tih akata**

^lan 121.

Op{ti akti organa op{tine objavquju se u "Slu`benom listu op{tine Se~aw".

Akti iz stava 1. ovog ~lana stupaju na snagu 8 dana od dana objavqivawa, osim ako donosilac u postupku dono{ewa ne utvrdi da postoje opravdani razlozi da isti stupe na snagu i ranije.

Ostali akti op{tine objavquju se u "Slu`benom listu op{tine Se~aw" kada je to tim aktima predvileno.

## **X TUMA^EWE, DONO[EWE I PROMENE STATUTA**

### **Autenti~no tuma~ewe Statuta**

^lan 122.

Autenti~no tuma~ewe Statuta daje Skup{tina op{tine.

- 35 -

### **Postupak za promenu ili dono{ewe Statuta**

^lan 123.

Predlog za dono{ewe ili promenu Statuta op{tine mo`e podneti najmawe 5% bira~a sa teritorije op{tine, predsednik op{tine, Op{tinsko ve}e i najmawe 1/3 odbornika.

O predlogu iz stava 1. ovog ~lana Skup{tina odlu~uje ve}inom glasova od ukupnog broja odbornika.

^lan 124.

Komisija za statutarna pitawa, organizaciju i normativna akta Skup{tine utvrljuje tekst predloga nacreta akta o dono{ewu ili promeni Statuta.

Skup{tina op{tine utvrljuje nacrt akta o dono{ewu ili promeni Statuta na istoj sednici Skup{tine op{tine na kojoj je donela odluku o dono{ewu ili promeni Statuta i upu}uje ga na javnu raspravu.

Nacrt odluke za promenu Statuta ne stavqa se na javnu raspravu, ako se promena Statuta odnosi na usagla{avawe wegovih odredbi sa Ustavom, Zakonom i drugim propisima, ili na pravno-tehni~ko poboq{awe teksta, kada se time ne mewa su{tina i smisao teksta.

Nakon sprovedene javne rasprave, Komisija za statutarna pitawa, organizaciju i normativna akta Skup{tine utvrljuje tekst predloga odluke o dono{ewu ili promena Statuta i dostavqa ga Skup{tini op{tine na razmatrawe i usvajawe.

## **XI PRELAZNE I ZAVR[NE ODREDBE**

### **Usklalivawe propisa sa ovim Statutom**

^lan 125.

Propisi op{tine uskladi}e se sa odredbama ovog Statuta u roku od 6 meseci od dana stupawa na snagu ovog Statuta.

Propisi op{tine ostaju na snazi do wihovog usklalivawa sa ovim Statutom.

Organi mesnih zajednica ~iji je izbor izvr{en u skladu sa propisima koji su bili na snazi do stupawa na snagu ovog Statuta nastavqaju sa radom do isteka mandata.

^lan 126.

Danom stupawa na snagu ovog Statuta, prestaje da va`i Statut op{tine Se~aw ("Slu`beni list op{tine Se~aw", br. 5/2002, 10/2002, 15/2004 i 2/2005).

^lan 127.

Ovaj Statut stupa na snagu 8 dana od dana objavqivawa u "Slu`benom listu op{tine Se~aw".

Republika Srbija  
Autonomna Pokrajina Vojvodina  
SKUP[TINA OP[TINE SE^AW  
Broj: 011-11/2008-I-29  
Dana: 22.07.2008. godine  
S e ~ a w

PREDSIEDNIK SKUP[TINE  
Biqana Savovi}

Republika Srbija  
Autonomna Pokrajina Vojvodina  
Op{tina Se~aw  
PREDSIEDNIK OP[TINE  
Broj: 020-85/2008  
Dana: 10.07.2008. godine  
S e ~ a w

Na osnovu ~lana 95. stav 1. Statuta op{tine Se~aw ("Slu`beni list op{tine Se~aw", broj: 5/2002, 10/2002, 15/2004 i 2/2005), predla`em

**DONO[EWE**

**STATUTA OP[TINE SE^AW**

Ustavnim zakonom za sprovođenje Ustava Republike Srbije propisano je da novoizabrana Skupština jedinice lokalne samouprave uskladi Statut najkasnije u roku od 90 dana od svog konstituisanja. Isti rok propisan je i Zakonom o lokalnoj samoupravi ("Službeni glasnik RS", br. 129/2007).

Kako je Zakonom propisano da se mnoga pitanja koja se odnose na funkcionisanje jedinica lokalne samouprave, regulišu Statutom. Isto tako, neka rešenja koja su uneta u Statut na osnovu predhodnog Zakona treba brisati u svim slučajevima gde za to ne postoji ustavni i zakonski osnov. Iz tih razloga smatram, a samim tim što je praktičnije da se zbog primene u praksi donese novi Statut a pogotovo da bi se precizirali odnosi koji su ključni za efikasno funkcionisanje lokalne vlasti.

Iz svega iznetog predlažem Skupštini opštine Sežawa da donese novi Statut opštine Sežawa.

PREDSEDNIK OPŠTINE  
Predrag Milošević

## O b r a z l o ` e w e

Pravni osnov za donošenje novog Statuta je Ustav Republike Srbije i Zakon o lokalnoj samoupravi ("Službeni glasnik RS", br. 129/07), koji uređuje dodeljena pitanja prepuštajuć statutom jedinica lokalne samouprave.

Neke od odredaba Zakona o lokalnoj samoupravi su i preuzete u Statutu, pre svega iz razloga celovitosti teksta Statuta, ali imaju i u vidu potrebu da se tekst Statuta ne optereti prevelikim brojem preuzetih odredaba. Tako u izradi Statuta su korišćene i odredbe drugih propisa koje primenjuju jedinice lokalne samouprave, kao što su Zakon o teritorijalnoj organizaciji i Zakon o lokalnim izborima ("Službeni glasnik RS", br. 129/07), Zakon o finansiranju lokalne samouprave ("Službeni glasnik RS", br. 62/06), Zakon o bužetnom sistemu ("Službeni glasnik RS", br. 9/02, 66/05 i 85/06), Zakon o javnim preduzećima i obavljanju delatnosti od opšteg interesa ("Službeni glasnik RS", br. 25/00, 25/02, 66/05 i 107/05 i 108/05), Zakona o sredstvima u svojini Republike Srbije ("Službeni glasnik RS", br. 53/95, 3/96, 54/96 i 32/97), Zakona o službenoj upotrebi jezika i pisma ("Službeni glasnik RS", br. 45/91, 53/93, 67/93, 48/94, 101/05).

Imaju i u vidu da Statut ne bude glomazan, neka od pitanja ostavljena su za uređenje Poslovnikom Skupštine opštine ili pojedinim odlukama.

### I OSNOVNE ODREDBE (član 1-13)

U ovom delu nalaze se osnovne odredbe o predmetu Statuta, položaju opštine, wenoj teritoriji, simbolu i prazniku, odnosno javnosti rada i imovini opštine. Neke od ovih odredba su razrađene u drugim delovima Statuta. U članu 2. (položaj opštine) osnažen je princip po kome su građani nosioci prava na lokalnu samoupravu. Oni svoje pravo na lokalnu samoupravu i pravo na upravljanje javnim poslovima ostvaruju neposredno ili preko izabраниh predstavnika. Ovo je ujedno i jedan od osnovnih principa na kojima je zasnovan ceo Statut a koji je u drugim delovima konkretizovan - npr. u delu o neposrednom učešću građana u ostvarivanju lokalne samouprave i o drugim oblicima učestvovanja građana u poslovima

opštine, ali i u delu o organima lokalne samouprave, odredbama o učešću građana u radnim telima Skupštine opštine.

U članu 5 (jezik i pismo) - ova odredba predstavlja konkretizaciju odredaba Ustava i Zakona o službenoj upotrebi jezika i pisma. Slično je regulisano i u članu 8. (pečat).

Član 12. (javnost rada) predstavlja konkretizaciju ustavnim i odredaba Zakona o lokalnoj samoupravi, odnosno definiše minimum aktivnosti koji opština može i mora da obezbedi u cilju omogućavanja javnosti da se upozna sa radom organa opštine.

Član 13. (imovina opštine) - Statut nije daće razradio sada ustavno pravo opštinskih organa da upravljaju i raspolaze imovinom opštine jer to pravo opštinskim organima da upravljaju i raspolaze imovinom opštine jer to pitanje još uvek nije regulisano posebnim zakonom. Sa druge strane Statut je u nekim članovima preuzeo odredbe Zakona o sredstvima u svojini Republike Srbije, jer je taj pravni rešim biti na snazi do donošenja Zakonomna kojim je se urediti pitanje imovine lokalne samouprave.

## II NADLEŽNOST OPŠTINE (član 14 - 20)

Ovaj deo Statuta posvećen je nadležnostima opštine, javnim službama koje osniva Skupština opštine i poveravaju poslova iz delokruga opštine pravnim ili fizičkim licima.

- 2 -

Nadležnost navedene u članu 15. Statuta mogu se razvrstati u tri grupe:

- Nadležnosti predviđene članom 20. Zakona o lokalnoj samoupravi
- Nadležnosti iz drugih zakona
- Nadležnosti predviđene Statutom

## III FINANSIRANJE POSLOVA OPŠTINE (član 21 - 28)

Odredbe u ovom delu Statuta su definisane na osnovu Zakona o finansiranju lokalne samouprave i Zakonu o budžetskom sistemu, koji ovu materiju iscrpno regulišu.

Član 24. (odgovornost za izvršenje budžeta) definiše odgovornost predsednika opštine za izvršenje budžeta. Ovo proističe iz člana 7. Zakona o budžetskom sistemu koji predviđa da za izvršenje budžeta lokalne vlasti lokalnoj Skupštini odgovara nadležni izvršni organ lokalne vlasti. Kako je, članom 44. Zakona o lokalnoj samoupravi, predsednik opštine određen kao naredbodavac za izvršenje budžeta, prirodno je da bude zadužen i za izvršavanje. Istim članom Zakona o budžetskom sistemu predviđeno je da je Opštinska uprava obavezna da redovno prati izvršenje budžeta i najmanje dva puta informiše nadležne organe, pa takvu odredbu sadrži i Statut.

Član 27. stav 2. precizira član 20. Zakona o finansiranju lokalne samouprave i predviđa da predlog Odluke o samodoprinosu, koji donose građani na referendumu, utvrđuje Skupština opštine, apsolutnom većinom odbornika.

## IV ORGANI OPŠTINE (član 29-34)

Ovaj deo Statuta odnosi se na organe opštine - njihov izbor, ovlašćenja i odgovornosti.

Ciklus član 30. (prezumpcija nadležnosti) je da razjasni situacije u kojima se posebnim zakonom predviđa da je za određeni posao ili donošenje određenog akta zadužen "nadležni organ jedinice samouprave" ili "nadležni organ opštine". To se čini s obzirom na prirodu posla o kome se u konkretnom slučaju radi - poslovi koji se sastoje u uređivanju nekih odnosa, biće u nadležnosti Skupštine opštine, a izvršni poslovi u nadležnosti predsednika opštine. Izvršni poslovi stavljani su u nadležnost predsednika opštine jer član 44. Zakona o lokalnoj samoupravi dopušta predsedniku opštine da vrši i druge poslove, dok u članu 46. ne postoji takva odredba za Opštinsko veće. U krajnjoj liniji, ako se ne može utvrditi priroda posla, nadležna je Skupština opštine, kao najviši organ opštine.

Organi opštine su:

1. Skupština opštine (~lan 31 do 54)
2. Izvršni organi opštine
  - 2.1. Predsednik opštine (~lan 56 - 58)
  - 2.2. Opštinsko veće (~lan 59 - 69)
3. Opštinska uprava (~lan 70 - 84).

## V NEPOSREDNO UČEŠĆE GRAĐANA U OSTAVARIVANJU LOKALNE SAMOUPRAVE (~lan 85 - 94)

Odredbe u ovom delu Statuta idu u pravcu olakšavanja i stimulisanja građana, imajući u vidu da se Zakonom predviđeni mehanizmi ne koriste previše.

- 3 -

Otvorenost lokalnih organa za građane predstavlja prvi korak ka većem učestvu građana i ka ostvarivanju demokratskog društva. Pasivno i aktivno informisanje građana, njihovo pravo na uvid u evidencije koje vode i informacije kojima raspolažu lokalne samouprave i na blagovremenu i adekvatnu obaveštenost, javnost rada i redovno informisanje građana, su neosporne pretpostavke dubokog neposrednog učestvovanja građana u lokalni javni život. Statut upravo uređuje osnovni okvir za veće informisanje građana o radu izabranih organa, uređujući oblike (izdavanje biltena i informatora, saradnja sa medijima, prezentovanje odluka i drugih akata, internet-prezentacije, organizovanje javnih rasprava i slično), ostavljajući prostor da lokalni organi sami svojim delovanjem, preciznije i konkretnije urede način na koji je svoj rad uiniti otvorenim za lokalnu javnost.

Dijalog lokalnih organa sa građanima je drugi princip koji je osnova za unapređewe neposredno učestvovanja građana u lokalnom javnom životu. Zborovi građana, pravo građana na peticiju i javnu kritiku, javne rasprave i ankete, učestvovanje građana u savetodavnim i radnim telima, su važni oblici kroz koje se ostvaruje dijalog građana i lokalnih organa. Treći važni princip jeste podela odgovornosti između građana i lokalnih vlasti. Unapređewe direktne demokratije ili neposrednog odlučivanja građana važno je kroz javna značajna građanska inicijativa, referendum i mesne samouprave, su deo važnih pitanja u čijem ostvarivanju građani imaju pravo da suvereno odlučuju i nameću važne teme u lokalnoj zajednici. Novi Zakon o lokalnoj samoupravi omogućio je da je unapređewe pozicije građana kroz spuštavanje procenta potrebnih potpisa za građansku inicijativu sa minimalnih 10% na minimalnih 5% ostavljajući lokalnim vlastima mogućnost, ali i odgovornost da prepoznaju značajne inicijative građana uređujući samostalno procenat potrebnih potpisa. Statut podstiče i podržava intenciju iz novog Zakona i uređuje to pitawe preuzimanje odredbe od 5% uvažavajući tako značaj lokalne demokratije i ranije istaknutu preporuku o spuštavanju procenta koji je unesena u novi Zakon o lokalnoj samoupravi.

U članu 86. (građanska inicijativa) je predviđena obaveza Opštinske uprave da pruži stručnu pomoć građanima prilikom formulisavanja predloga sadržanog u građanskoj inicijativi (stav 2.). Ovaj predlog ima za cilj da ohrabri građane na podnošenje inicijative, s obzirom da oni najčešće nisu stručni ni iskusni u formulisavanju predloga odluka i drugih akata.

Takole, precizirano da birači koji svojim potpisima podržavaju inicijativu moraju biti upisani u birački spisak prema poslednjem zvaničnom objavljenom rešenju o zaključivanju biračkog spiska za izbor odbornika Skupštine opštine, ako Zakonom ili Statutom nije drugačije predviđeno. Isto je predviđeno na odgovarajućim mestima Statuta i za druge oblike učestvovanja.

U članovima 87 - 90. Statuta su date detaljnije odredbe o zboru građana, kojima je značajno preciziran ovaj institut.

Član 92. odnosi se na referendum na delu teritorije opštine. Ovaj vid referenduma nepomično Zakon o lokalnoj samoupravi, ali je on predviđen članom 11. Zakona o referendumu i narodnoj inicijativi ("Sl. glasnik RS", br. 48/94, 11/98), te je na svoje mesto i u ovom Statutu.

## VI MESNA SAMOUPRAVA (94 -102)

^lan 96. reguli{e osnivawe, promenu podru~ja i ukidawa mesne samouprave.

^lan 97. precizira {ta se smatra javno{ }u rada mesne zajednice.

- 4 -

^lan 98. daje osnovne principe vezane za Savet mesne zajednice, koji je zami{qen kao predstavni~ko telo gralana. U ovom ~lanu su date neophodne smernice vezane za na~in izbora Saveta. Ostali detaqi vezani za izbor Saveta, urelewe poslova i zadataka Saveta, broj ~lanova i na~ina odlu~ivawa se prepu{ta posebnoj Odluci Skup{tine op{tine i Statutu mesnih zajednica. ^lan 110. (sredstva za rad) razraluje ~lan 75. Zakona o lokalnoj samoupravi. Predvileno je da se sredstva obezbeluju posebno za svaku mesnu zajednicu i to po namenama.

## VII SARADWA I UDRU@IVAWE OP[TINE (~lan 103-106)

U ~lanu 104. (saradwa sa teritorijalnim zajednicama i jedinicama lokalnih samouprava drugih dr`ava) je razralen postupak dono{ewe Odluke o saradwi, potpisivawe sporazuma ili drugog akta kojim se uspostavqa sradwa i trenutak objavqivawa odluke o saradwi. Imaju}i u vidu da je za zakqu~ivawe sporazuma o melunarnodnoj saradwi potrebna saglsnost Vlade Republike Srbije Statut preporu~uje da se odluka o uspostavqawu saradwe objavi nakon dobijawa saglasnosti, budu}i da tada prakti~no dobija pravnu snagu.

U ovaj deo je dodat i ~lan 106. kojim se isti~e mogu}nost op{tina da saraluju sa nevladinim organizacijama, humanitarnim i drugim organizacijama.

## VIII ZA[TITA LOKALNE SAMOUPRAVE (~lan 107 - 118)

^lan 108. i 109. su utvrlene nadle`nosti Skup{tine op{tine i predsednika op{tine za pokretawe postupka ocene ustanovnosti i zakonitosti op{tih akata, odnosno podno{ewa `albe Ustavnom sudu u slu~aju pojedina~nog akta, kojima se povreluje pravo na lokalnu samoupravu.

^lanom 110. Statuta predvileno je da se u op{tini mo`e ustanoviti za{titnik gralana.

^lanovi 111 - 117. urelju polo`aj za{titnika gralawa, wegov delokrug, ostupawa, na~in izbora i razre{ewa, odnos sa i ovla{ }ewa i odnosu u Skup{tinu op{tine i sredstva za rad za{titnika gralana.

^lanom 118. u op{tini se osniva Savet za melunacionalne odnose.

## IX AKTI OP[TINE (~lan 119 - 121)

U ovom delu Statuta su izlistani naj~e}i akti (op{ti i pojedina~ni) koje donose organi op{tine, wihova melusobna hijerarhija i objavqivawe i stupawe na snagu.

## X TUMA^EWE, DONO[EWE I PROMENA STATUTA (~lan 122 - 124)

U ovom delu Statuta su odredbe o ovla{ }ewu Skup{tine op{tine da daje auten~ino tuma~ewe odredaba Statuta i postupak za promenu ili dono{ewe novog Statuta.

## XI PRELAZNE I ZAVR[NE ODREDBE (~lan 125 - 127)

Statutom je predvileno da se op{tinski propisi usklade sa odredbama novog Statuta u roku od 6 meseci od stupawa Statuta na snagu.

