



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
16-1888/10
Београд



Заштитник грађана
Zaštitnik građana

дел. бр. 15862 датум: 20.09.2010

Старајући се о заштити и унапређењу људских и мањинских слобода и права сходно члану 1. ст. 2. Закона о Заштитнику грађана („Сл. гласник РС“ бр. 79/05 и 54/07), поступајући на основу чињеница и података које је прикупио вршењем контролних и превентивних овлашћења у складу са чл. 17. ст. 1 и 2, односно чл. 24. ст. 2. Закона, Заштитник грађана је

УТВРДИО:

У већем броју јединица локалне самоуправе са мешовитим саставом становништва Републици Србији постоје **пропусти у остваривању права грађана припадника српског народа и припадника националних мањина на заштиту и унапређивање националне равноправности, у вези са (не)применом члана 98. Закона о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“ бр. 129/2007) којим је уређено оснивање и рад општинских савета за међунационалне односе.**

Пропусти се састоје у неспровођењу законских одредби о покретању поступка за оснивање савета за међунационалне односе; одсуству услова за рад савета, несазивању седница савета; недостављању савету на мишљење предлога свих одлука које се тичу националне равноправности и одсуства других потребних радњи и услова неопходних за рад и сврсисходно остваривање надлежности савета.

На основу поменутих утврђених недостатака у раду Заштитник грађана упућује јединицама локалне самоуправе са национално мешовитим саставом становништва:

ПРЕПОРУКУ

Јединице локалне самоуправе са национално мешовитим саставом становништва, у којима припадници једне националне мањине чине, према резултатима последњег пописа становништва, више од 5% укупног броја становника или припадници свих националних мањина настањених на територији јединице локалне самоуправе чине више од 10% од укупног броја становника, а у којима савет за међунационалне односе није

основан, предузеће све законом прописане мере и радње да оснују савет, као **обавезно** самостално радно тело прописано законом.

Надлежни органи и службе јединице локалне самоуправе **обезбедиће** исте услове за рад савету за међунационалне односе какве имају остала радна тела скупштине јединице локалне самоуправе.

Сви органи јединице локалне самоуправе достављаће **обавезно и благовремено** предлоге свих одлука које се тичу националне равноправности савету на мишљење и то мишљење ће узимати у обзир при доношењу коначних одлука.

Јединице локалне самоуправе са национално мешовитим саставом становништва обавестиће Заштитника грађана, у складу са чл. 31. ст. 3. Закона о Заштитнику грађана, о спровођењу препоруке најкасније у року од 60 дана.

Разлози

Законом о локалној самоуправи („Сл. гласник РС“, бр. 129/2007), чланом 98, прописано је да се у национално мешовитим јединицама локалне самоуправе оснива савет за међунационалне односе, као самостално радно тело, које чине представници српског народа и националних мањина, у складу са Законом и статутом. Другим ставом истог члана Закона, прописано је да се национално мешовитим јединицама локалне самоуправе сматрају јединице локалне самоуправе у којима припадници једне националне мањине чине више од 5% од укупног броја становника или свих националних мањина чине више од 10% од укупног броја становника према последњем попису становништва у Републици Србији. Сврха оснивања савета је да разматра питања остваривања заштите и унапређења националне равноправности (члан 98, став 4 Закона о локалној самоуправи).

Према резултатима последњег пописа становништва, у смислу члана 98 Закона о локалној самоуправи у Србији је, без територије АП Косово и Метохија, 68 јединица локалне самоуправе са национално мешовитим саставом становништва. Заштитник грађана је кроз непосредну сарадњу са јединицама локалне самоуправе, утврдио:

- да у 17 јединица локалне самоуправе савет за међунационалне односе није основан;
- да је у 16 локалних самоуправа донета одлука о оснивању савета, али нису изабрани чланови;
- да у већини од преостале 35 јединице локалним самоуправама са мешовитим националним саставом становништва, у којима су савети установљени постоје проблеми у вези с остваривањем Законом прописаних надлежности савета.

Проблеми које је Заштитник грађана утврдио у вези с радом савета за међунационалне односе су да већина локалних самоуправа: а) не обезбеђује основне услове за рад ових тела; б) не доставља предлога одлука и других општинских аката скупштине општине на мишљење савету, а да поједине од њих приликом избора чланова савета доследно не примењује члан 98. Закона о локалној самоуправи, односно не спроводе доследно Закон у вези с избором, радом и надлежностима савета. Јединице локалне самоуправе одлуком уређују делокруг, састав, избор чланова и начин рада савета, али имају обавезу да у поступку избора чланова савета припадника националних мањина прибаве предлог

националног савета националне мањине уколико је овај изабран. Поједине јединице локалне самоуправе члан 98 Закона примењују уз битна одступања од предвиђене процедуре чиме је повређен принцип добре управу и осујећана је сврха члана 98. Закона о локалној самоуправи – остваривање националне равноправности у јединици локалне самоуправе.

На основу утврђених чињеница и околности, Заштитник грађана је утврдио пропусте у правилности и законитости рада јединица локалне самоуправе са национално мешовитим становништвом и сагласно члану 31. став 2. Закона о Заштитнику грађана, упутио органима локалне самоуправе препоруку ради отклањања уочених недостатака у раду, као и у циљу унапређења рада органа управе, спречавања сличних пропуста у будућности и, нарочито, ради унапређења остваривања и заштите људских и мањинских права.

ЗАШТИНИК ГРАЂАНА

Саша Јанковић